

Roczna analiza stanu gospodarki  
odpadami komunalnymi na terenie  
Gminy Miasta Gostynina  
za rok 2015

**Kwiecień 2016 rok**

## **SPIS TREŚCI:**

1. WSTĘP
2. PODSTAWY PRAWNE
3. MOŻLIWOŚCI PRZETWARZANIA ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA
4. POTRZEBY INWESTYCYJNE ZWIĄZANE Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI
5. ANALIZA KOSZTÓW PONIESIONYCH W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH
6. LICZBA MIESZKAŃCÓW
7. LICZBA WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI, KTÓRZY NIE ZAWARLI UMOWY
8. ILOŚCI ODPADÓW KOMUNALNYCH WYTWARZANYCH NA TERENIE GMINY
9. ILOŚCI ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA ODBIERANYCH Z TERENU GMINY
10. PODSUMOWANIE I WNIOSKI

## **1. WSTĘP**

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Gostynina za rok 2015 została sporządzona w celu realizacji zobowiązań nałożonych na organ wykonawczy gminy przez obowiązujące w Polsce prawo w zakresie gospodarki odpadami.

Niniejsza Analiza dotyczy roku 2015 i ma zweryfikować możliwości techniczne i organizacyjne gminy w zakresie możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania, a także potrzeb inwestycyjnych, kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Ma również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy. Głównym celem analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

## **2. PODSTAWY PRAWNE**

Podstawę prawną do sporządzenia niniejszej Analizy stanowi ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 250). Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250) gminy zobowiązane zostały do wykonywania corocznie analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na swoim terenie, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analiza swoim zakresem obejmuje:

- a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- b) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- c) analizę kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,

- d) liczbę mieszkańców,
- e) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy
- f) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- g) ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.

System gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Gostynina funkcjonuje w oparciu o następujące podstawy prawne:

- Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250);
- Uchwała Nr 94/XIX/2015 Rady Miejskiej w Gostyninie z dnia 29 września 2015 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasta Gostynina;
- Uchwała Nr 29/VIII/2015 Rady Miejskiej w Gostyninie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty;
- Uchwała Nr 161/XXX/2012 Rady Miejskiej w Gostyninie z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- Uchwała Nr 184/XXXVI/2013 Rady Miejskiej w Gostyninie z dnia 12 kwietnia 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 161/XXX/2012 Rady Miejskiej w Gostyninie z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- Uchwała Nr 95/XIX/2015 Rady Miejskiej w Gostyninie z dnia 29 września 2015 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów;
- Uchwała Nr 200/XL/2013 z dnia 12 sierpnia 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 159/XXX/2012 Rady Miejskiej w Gostyninie z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów;
- Uchwała Nr 162/XXX/2012 Rady Miejskiej w Gostyninie z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości;

- Uchwała Nr 193/XXXVIII/2013 Rady Miejskiej w Gostyninie z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych i w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

### **3. MOŻLIWOŚCI PRZETWARZANIA ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA**

Jako przetwarzanie rozumie się procesy odzysku lub unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie.

Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych związane są z ich zagospodarowaniem w poszczególnych instalacjach do odzysku (przede wszystkim instalacje mechaniczno-biologiczne przetwarzania odpadów komunalnych) lub unieszkodliwiania (przede wszystkim składowanie odpadów na składowiskach).

Na podstawie obowiązującego w Polsce prawa podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Zgodnie z założeniami Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023

Miasto Gostynin wchodzi w skład płockiego regionu gospodarki odpadami.

Regionalnymi instalacjami funkcjonującymi (wyznaczonymi do obsługi) regionu są:

- instalacje do mechaniczno-biologicznego przetwarzania (MBP): Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach k/Płocka Sp. z o.o. oraz Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Płońsku Sp. z o.o.,
- Kompostownia - instalacja do przetwarzania odpadów zielonych i bioodpadów - kompostownia: Ziemia Polska Sp. z o.o. w Bielicach, gm. Sochaczew,
- Składowisko odpadów komunalnych: Składowisko odpadów w m. Rachocin, gm. Sierpc.

Ponadto Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla Mazowsza wskazuje instalacje zastępcze do obsługi regionu płockiego.

#### **4. POTRZEBY INWESTYCYJNE ZWIĄZANE Z GOSPODAROWANIEM ODPADAMI KOMUNALNYMI**

Podstawową inwestycją związaną z gospodarowaniem odpadami komunalnymi jest utworzenie punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych – PSZOK.

PSZOK jest to punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, miejsce na terenie gminy, w którym mieszkańcy pozostawiać mogą odpady komunalne zebrane w sposób selektywny.

Zgodnie z obowiązującym prawem – art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 250) każda gmina ma obowiązek zapewnić czystość i porządek na swoim terenie i tworzyć warunki niezbędne do ich utrzymania poprzez konieczność tworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób, zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy.

W myśl art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1a ww. ustawy, w sposób selektywny powinny być zbierane następujące rodzaje i frakcje odpadów komunalnych: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło, opakowania wielomateriałowe, odpady komunalne ulegające biodegradacji w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji, przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone, odpady budowlane i rozbiórkowe.

#### **5. ANALIZA KOSZTÓW PONIESIONYCH W ZWIĄZKU Z ODBIERANIEM, ODZYSKIEM, RECYKLINGIEM I UNIESZKODLIWIANIEM ODPADÓW KOMUNALNYCH**

Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Miasta Gostynina w okresie od 01.01.2015 r. do 31.12.2015 r. realizowany był przez firmę SITA Płocka Gospodarka Komunalna Sp. z o.o, z którą zawarto umowę na okres od 01.01.2014 r. do 31.12.2015 r.

**Koszty poniesione na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych w roku 2015 wyniosły 1.943.461,63 zł.**

Stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalone Uchwałą Nr 29/VIII/2015 Rady Miejskiej w Gostyninie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty wynoszą:

- stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane jako odpady zmieszane – 10,00 zł/osoba/m-c;
- stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny – 7,00 zł/osoba/m-c.

Rzeczywiste wpłaty otrzymane od mieszkańców kształtowały się następująco:

1.	Wpłaty otrzymane od mieszkańców w 2015 r.	1.809.208,42 zł
2.	Zadłużenie mieszkańców z tytułu nie wniesionych opłat	28.731,12 zł

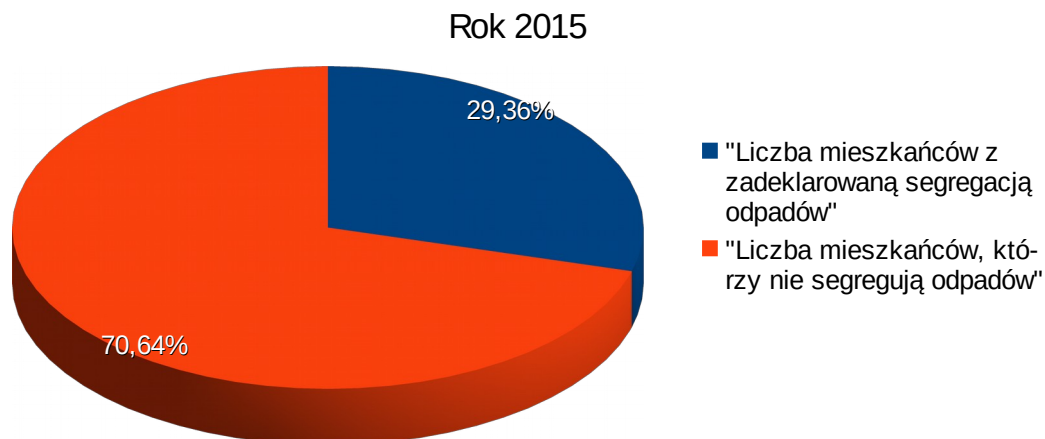
Z danych zestawionych powyżej wynika, że w 2015 r. wystąpiły niedobory finansowe z tytułu wpłacanych opłat i poniesionych kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami na terenie Gminy Miasta Gostynina. Taki stan rzeczy wskazuje na potrzebę zwiększenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

## **6. LICZBA MIESZKAŃCÓW**

Poniższa tabela zawiera informacje dotyczące liczby mieszkańców zamieszkujących na terenie Gmin Miasta Gostynin według stanu na koniec 2015 roku oraz liczbę osób, które zostały ujęte w złożonych deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Rok	Liczba mieszkańców (stan na 31.XII)	Liczba mieszkańców objętych systemem	Liczba mieszkańców z zadeklarowaną segregacją odpadów	Liczba mieszkańców którzy nie segregują odpadów	Liczba deklaracji ogółem
2015	19004	16457	4805	11652	2190

Wykres 1. Zestawienie sposobu zbierania odpadów w roku 2015 [%].



## 7. LICZBA WŁAŚCICIELI NIERUCHOMOŚCI, KTÓRZY NIE ZAWARLI UMOWY

Straż Miejska przeprowadzała kontrole w terenie w zakresie posiadania ważnej umowy na odbiór odpadów oraz aktualnych rachunków lub faktur poświadczających wywóz odpadów. W przypadku braku ważnej umowy Straż Miejska pouczała o konieczności jej zawarcia oraz przeprowadzała rekontrolę w celu potwierdzenia wykonania zalecenia. W kilku przypadkach właściciel nieruchomości został ukarany mandatem.

## 8. ILOŚCI ODPADÓW KOMUNALNYCH WYTWARZANYCH NA TERENIE GMINY

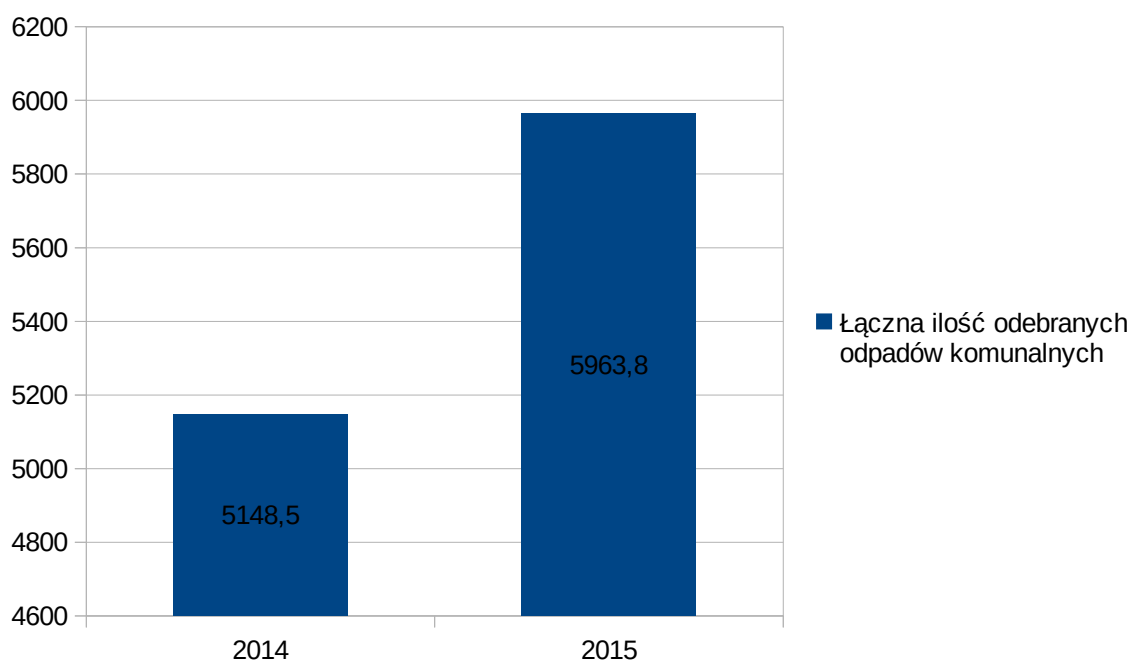
Na podstawie półrocznych sprawozdań składanych przez firmy wpisane do rejestru działalności regulowanej prowadzonej przez Burmistrza Miasta Gostynina, zostało sporządzone sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2015, które przekazano w terminie określonym w ustawie marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska.



Sprawozdanie roczne zawierało m. in.: informację o masie poszczególnych rodzajów odpadów odebranych z terenu gminy odpadów komunalnych, w tym o odebranych odpadach ulegających biodegradacji oraz o sposobie ich zagospodarowania, wraz ze wskazaniem instalacji, do których zostały przekazane odpady komunalne odebrane od właścicieli nieruchomości oraz informacje o osiągniętych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Sprawozdania składane przez przedsiębiorstwa zawierały informację o ilości odebranych odpadów zarówno z nieruchomości zamieszkałych, jak również z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne ("niezamieszkałe"). Przedstawione poniżej wykresy przedstawiają lata 2014 i 2015.

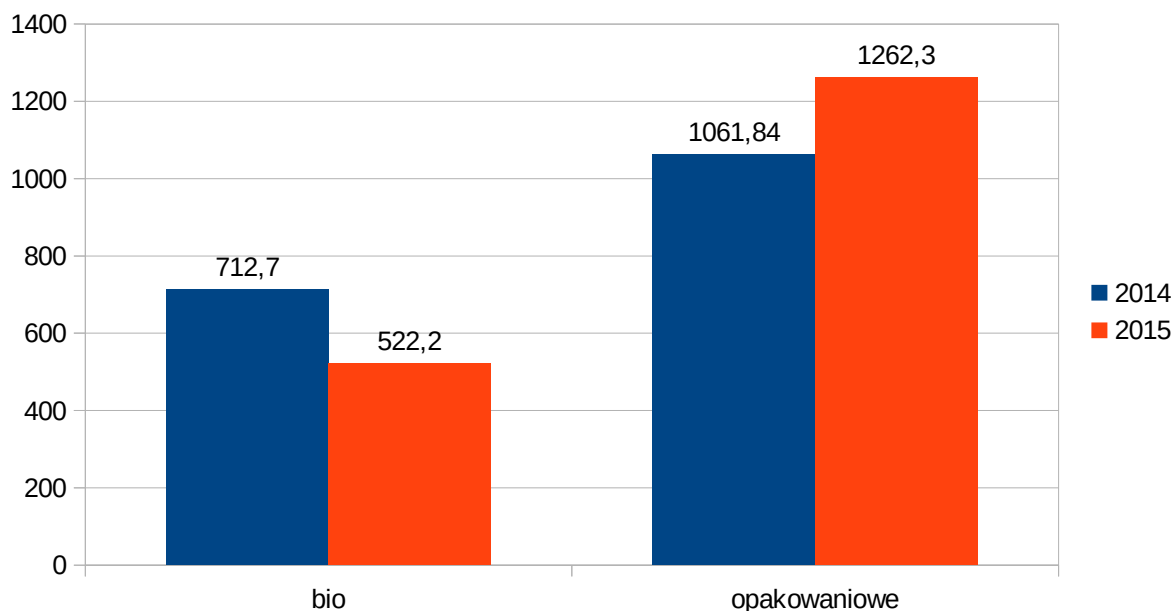
Wykres 2. Zestawienie ilości odpadów komunalnych odebranych łącznie z terenu Miasta Gostynina w latach 2014-2015 [Mg].



Analizując powyższy wykres można zauważyć tendencję wzrostową w ilości odbieranych, a co za tym idzie wytwarzanych odpadów komunalnych, powstających na terenie miasta Gostynina. Należy wnioskować, iż system gospodarowania odpadami komunalnymi i związany z jej funkcjonowaniem wzrost odebranych odpadów komunalnych z roku na rok odnosi efekty. Gmina Miasta Gostynina jednak w dalszym ciągu w następnych latach

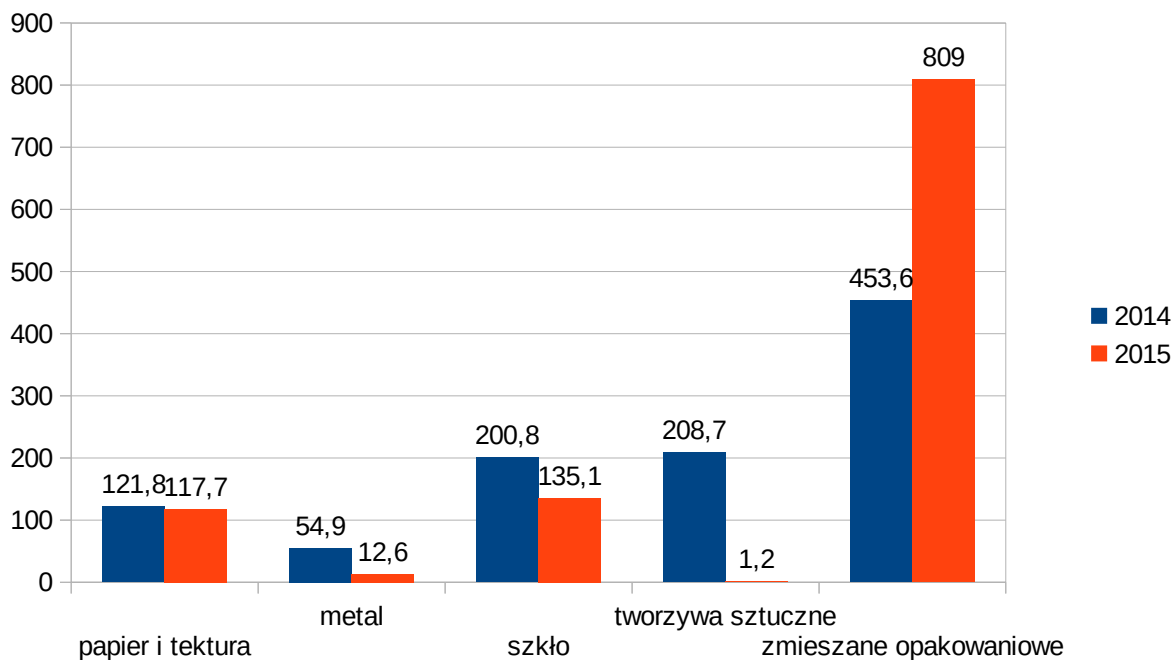
będzie podejmowała edukowanie mieszkańców w zakresie prawidłowej gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalnego sortowania odpadów komunalnych w celu osiągnięcia określonych przez Unię Europejską poziomów odzysku i recyklingu odpadów oraz ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

Wykres 3. Łączna ilość odpadów odebranych w podziale na odpady biodegradowalne (w tym papier i tektura) i opakowaniowe w latach 2014-2015 [Mg].



Do odpadów bio wliczone zostały odpady ulegające biodegradacji: odpady zielone, odpady kuchenne oraz papier i tektura. Odpady opakowaniowe to łącznie odpady z metali, tworzyw sztucznych, szkła zebranych do pojemników (zabudowa wielorodzinna) oraz worków (zabudowa jednorodzinna).

Wykres nr 4. Odpady opakowaniowe z podziałem na poszczególne frakcje odebrane latach 2014-2015 [Mg].

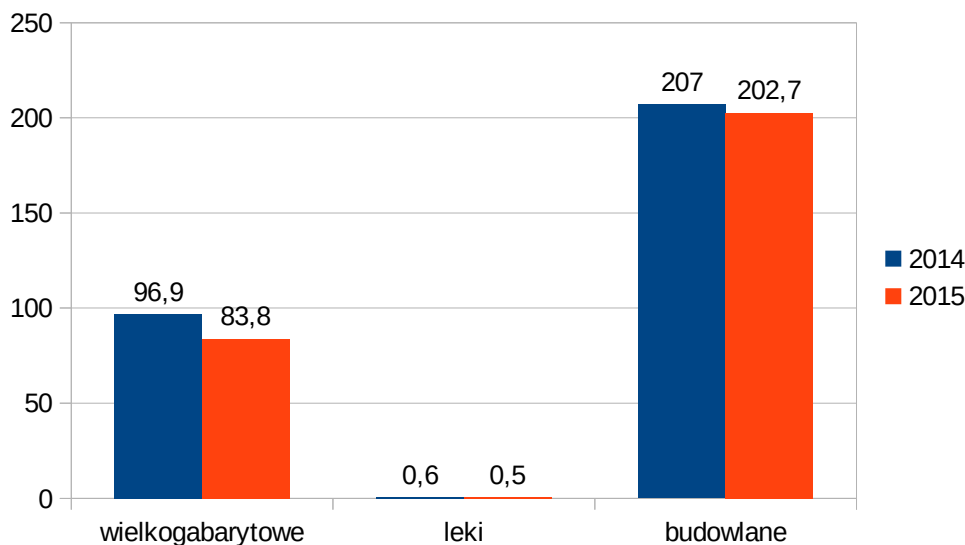


Zmieszane odpady opakowaniowe to opakowania wykonane z tworzyw sztucznych, szkła, wielomateriałowe i metal, które były odbierane najczęściej z zabudowy jednorodzinnej. Ilość odpadów opakowaniowych wzrastała z upływem czasu funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami. Oznacza to, iż coraz więcej osób dostrzegało korzyści z segregowania u źródła. Należy jednak zauważyć tendencje rosnącą ilości zmieszanych odpadów opakowaniowych kosztem "czystych" frakcji". Zapewne jest to spowodowane dwiema przyczynami: sposobem zbierania odpadów w domkach jednorodzinnych (jeden worek na odpady surowcowe zbierane łącznie: papier i tektura, metal, tworzywa sztuczne), a także mieszaniem odpadów w dzwonach, czyli pojemnikach rozstawionych na terenach zabudowy wielorodzinnej. Jak wynika z obserwacji pracowników nadzorujących wykonanie umów na odbiór i zagospodarowanie odpadów oraz zgłoszeń wykonawców tych umów, mieszkańcy nie segregują w odpowiedni sposób odpadów mimo jednoznacznego oznaczenia poszczególnych pojemników.

To również może skutkować zakwalifikowaniem odpadów do grupy 15 01 06 - zmieszane odpady opakowaniowe, a w rezultacie zwiększać ich ilość.

Jednakże wzrastająca ilość odpadów opakowaniowych wysegregowanych ze strumienia odpadów komunalnych pozwala na stwierdzenie, że założenia reformy "śmieciowej" przynoszą spodziewane efekty.

Wykres nr 5. Łączna ilość odpadów z podziałem na wielkogabarytowe, przeterminowane leki, budowlane, odebrane latach 2014-2015 [Mg].

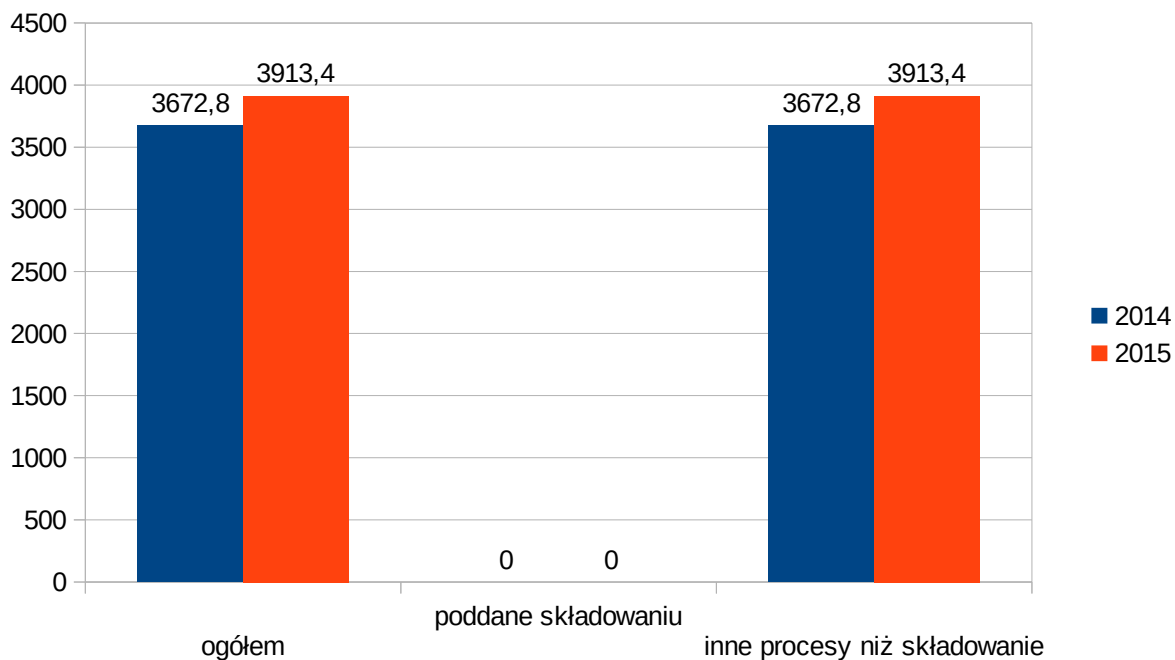


Analiza ilości odbieranych od właścicieli nieruchomości odpadów wskazuje, że selektywna zbiórka odpadów komunalnych jest prowadzona przez mieszkańców. Ważnym elementem systemu jest odbiór odpadów remontowych i wielkogabarytowych, który utrzymuje się na poziomie roku poprzedniego.

Wydaje się, że bardzo ważnym aspektem dla prawidłowego funkcjonowania systemu jest utworzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

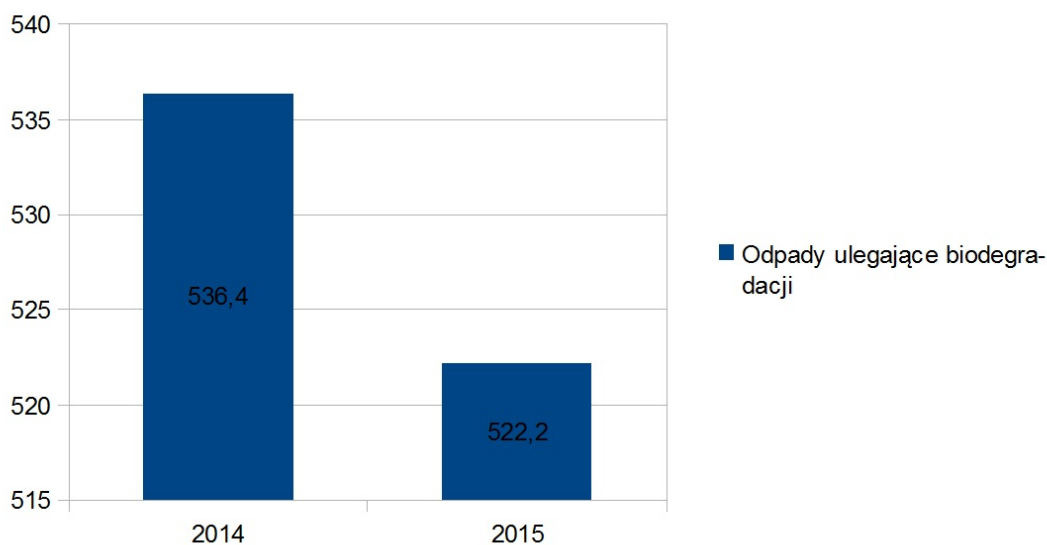
## **9. ILOŚCI ZMIESZANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH, ODPADÓW ZIELONYCH ORAZ POZOSTAŁOŚCI Z SORTOWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH PRZEZNACZONYCH DO SKŁADOWANIA ODBIERANYCH Z TERENU GMINY**

Wykres nr 6. Łączna ilość zmieszanych odpadów komunalnych odebranych w latach 2014-2015 [Mg].



Analizując powyższy wykres można stwierdzić, że gospodarka odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Gostynina jest prowadzona prawidłowo. Są osiągnięte właściwe poziomy odzysku i recyklingu. Zdecydowana większość odpadów komunalnych jest poddawana innym niż składowanie procesom przetwarzania.

Wykres 7. Łączna ilość odpadów ulegających biodegradacji o kodzie 20 02 01 (w tym odpady zielone), latach 2014-2015 [Mg].



Do odpadów zielonych zaliczyć należy większość odpadów, które powstają w ogrodach przydomowych lub też terenach należących do wspólnot mieszkaniowych oraz spółdzielni mieszkaniowych. Są to między innymi:

- ścięta trawa
- kwiaty
- łodygi i inne części roślin
- liście
- drobne gałęzie

Dane przedstawione na wykresie 7 świadczą o tym, iż system oddzielania bioodpadów od innych jest kontynuowany. Wpływ na to ma zapewne zorganizowany bezpośredni odbiór tej frakcji „spod domu” z częstotliwością 1 raz w tygodniu, jak również wzrost świadomości mieszkańców.

## **10. PODSUMOWANIE I WNIOSKI**

Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Gostynina za rok 2015 została opracowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza ta ma również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości objętych nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi oraz dostarczyć niezbędnych informacji dla stworzenia najbardziej efektywnego ekonomicznie systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Niniejsza *Analiza* dotyczy roku 2015. Umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów została zawarta pomiędzy Gminą Miasta Gostynina a podmiotem świadczącym usługę.

Na podstawie zebranych danych można jednoznacznie stwierdzić, że system gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasta Gostynina funkcjonuje prawidłowo. System ten działa zgodnie z obowiązującymi przepisami i oparty jest o akty normatywne różnego szczebla. Stawka opłat ustalona Uchwałą Nr 29/VIII/2015 Rady Miejskiej w Gostyninie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty nie pozwala na pokrycie faktycznych kosztów poniesionych na funkcjonowanie systemu. Taki stan rzeczy wskazuje na potrzebę zwiększenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi.

Gmina Miasta Gostynina wywiązuje się z obowiązku narzuconego na gminę ustawowo osiągając wymagany prawem poziom recyklingu. Zdecydowana większość odpadów komunalnych jest poddawana innym niż składowanie procesom przetwarzania.

Priorytetowym zadaniem dla Gminy Miasta Gostynina na lata następne jest utworzenie Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych na terenie gminy.

Ważnym zadaniem stojącym przed Miastem w zakresie udoskonalenia systemu gospodarowania odpadami komunalnymi jest objęcie nim nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.