

Uchwała nr 236/XXXI/2021
Rady Miejskiej w Gostyninie
z dnia 25 marca 2021 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi Ogólnopolskiego Stowarzyszenia „Piece i Kominki” w Zdunach na działalność Burmistrza Miasta Gostynina

Na podstawie art. 8 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713; zm.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256; zm.: Dz. U. z 2020 r. poz. 695 i poz. 1298 oraz z 2021 r. poz. 54 i poz. 187) Rada Miejska w Gostyninie uchwala, co następuje:

§ 1

Uznać za bezzasadną skargę Ogólnopolskiego Stowarzyszenia „Piece i Kominki” w Zdunach z dnia 23 lutego 2021 r. na działalność Burmistrza Miasta Gostynina.

§ 2

Wykonanie uchwały wraz z powiadomieniem skarżącego o sposobie załatwienia skargi powierzyć Przewodniczącemu Rady.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Andrzej Hubert Reder

Uzasadnienie

W dniu 09.03.2021 r. do Rady Miejskiej w Gostyninie wpłynęło pismo Centralnego Biura Antykorupcyjnego, przekazujące do Rady, według właściwości, pismo Ogólnopolskiego Stowarzyszenia „Piece i Kominki” w Zdunach datowane na dzień 23.02.2021 r. Pismo to zostało zakwalifikowane przez Radę jako skarga na działalność Burmistrza Miasta Gostynina w zakresie związanym z przygotowaniem i przeprowadzeniem inwentaryzacji źródeł ogrzewania na terenie Miasta Gostynina.

Celem dokładnego i wszechstronnego wyjaśnienia stanu faktycznego sprawy, skarga została przekazana komisji Rady Miejskiej, tj. Komisji Skarg Wniosków i Petycji. W toku swoich działań Komisja, po zapoznaniu się z treścią zarzutów skargi oraz wyjaśnieniami złożonymi przez Naczelnika Wydziału Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, Komisja Skarg Wniosków i Petycji wniosła do Rady Miejskiej o uznanie skargi za bezzasadną.

Rada Miejska w Gostyninie podziela stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji i uznaje przedmiotową skargę Ogólnopolskiego Stowarzyszenia „Piece i Kominki” za bezzasadną.

W swej skardze Stowarzyszenie zarzuca, że w ankiecie przygotowanej przez Urząd Miasta, a dotyczącej szczegółowej inwentaryzacji źródeł ogrzewania na terenie Miasta Gostynina, w pkt 3, w rubryce „OZE” nie uwzględniono biomasy oraz urządzeń do pozyskiwania ciepła z biomasy, co, zdaniem skarżącego, może wprowadzać mieszkańców miasta w błąd i naruszać zasady uczciwej konkurencji. Rada Miejska nie dostrzega takich zagrożeń i nie uważa, aby przedmiotowa ankieta łamała jakiegokolwiek przepisy prawa. Po pierwsze zauważyć należy, że przedmiotowa ankieta nie jest pismem o charakterze informacyjnym, czy reklamowym, ankieta ma służyć jedynie inwentaryzacji źródeł ogrzewania i to w takim zakresie, w jakim Urząd Miasta uznał to za zasadne i celowe. Autor ankiety, w tym wypadku Urząd Miasta, ma prawo zadać takie pytania i tak skonstruować treść ankiety, aby jak najpełniej osiągnąć stawiane sobie cele i oczekiwania. Przykładowo, zgodnie z art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20.02.2015 r. o odnawialnych źródłach energii, pojęcie „odnawialne źródło energii” (zwane dalej „oze”) oznacza „odnawialne, niekopalne źródła energii obejmujące energię wiatru, energię promieniowania słonecznego, energię aerothermalną, energię geothermalną, energię hydrothermalną, hydroenergię, energię fal, prądów i pływów morskich, energię otrzymywaną z biomasy, biogazu, biogazu rolniczego oraz z biopłynów”, tymczasem, w ankiecie wskazano tylko pompy ciepła i kolektory słoneczne. Zapis taki nie oznacza jeszcze, że Urząd kwestionuje, czy narusza definicję oze z ustawy, a

jedynie, że na potrzeby tej ankiety uznano za zasadne i potrzebne takie właśnie ukształtowanie pytania. Co więcej, treść pisma jasno wskazuje, że jest to tylko ankieta i to ankieta sporządzona w konkretnym celu, nie ma więc podstaw do uznania, że pismo to może wprowadzać kogokolwiek w błąd. Ankieta nie jest elementem kampanii informacyjnej w zakresie oze, a niejako dokumentem wewnętrznym, opracowanym na potrzeby Urzędu.

Podobnie, w ocenie Rady, nie ma podstaw do uznania, że takie zapisy ankiety mogą naruszać uczciwą konkurencję. Urząd Miasta nie prowadzi działalności gospodarczej, nie jest przedstawicielem handlowym żadnego przedsiębiorcy i nie zachęca nikogo do inwestycji w dane, konkretne oze (nie faworyzuje oze), kosztem innego oze, a już na pewno nie czyni tego przedmiotową ankietą. Ankieta w żaden sposób nie odnosi się też do pomocy publicznej w zakresie źródeł ogrzewania. Ankieta nie oferuje żadnej pomocy, nie promuje żadnego sposobu ogrzewania, ani w żaden sposób nie dysponuje środkami publicznymi w tym zakresie. Ankieta jest jedynie pewnym narzędziem „diagnostycznym” służącym inwentaryzacji aktualnego stanu faktycznego w zakresie źródeł ogrzewania na terenie Miasta Gostynina i nie można przypisywać jej cech, których ona ewidentnie nie posiada.

Reasumując, Rada Miejska w Gostyninie nie kwestionuje stanowiska Ogólnopolskiego Stowarzyszenia „Piece i Kominki”, że biomasa oraz drewno są odnawialnymi źródłami energii, jednak nie podziela konkluzji skarżącego, że przedmiotowa ankieta narusza prawo. Ocena treści ankiety nie może odbiegać od celu, jakiemu ankieta ma służyć oraz od funkcji jakie ona pełni, czy też raczej jakich nie pełni. Z pewnością bowiem ankieta nie jest kampanią informacyjną o oze i nie ma też charakteru reklamowego w zakresie oze, czy też części spośród oze. Autor ankiety ma prawo sformułować jej treść w sposób najbardziej dla niego zasadny i adekwatny z punktu widzenia informacji które chce pozyskać, nie oznacza to jednak przecież, że na etapie dalszych działań w zakresie źródeł ogrzewania drewno czy biomasa będą pomijane, czy dyskryminowane. Z tych względów, w działaniach Burmistrza Miasta Gostynina w przedmiotowym zakresie, Rada Miejska nie dopatruje się żadnych nieprawidłowości i tym samym uznaje skargę za bezzasadną.

Rada Miejska w Gostyninie informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a., od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

Na podstawie art. 238 § 1 k.p.a. Rada Miejska w Gostyninie informuje o treści art. 239 § 1 k.p.a., który stanowi, iż "w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została

uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego".