

BB+K
13.07.2016

BB. 1710, 3. 2016

18



WOJEWODA MAZOWIECKI

WPS-P.431.9.2016.AG

Warszawa, 04 lipca 2016 r.

URZĄD MIASTA GOSTYNINA	
WPEŁNĘŁO	
dnia	2016-07-13
Nr	04739/2016
Podpis	

Pan
Paweł Kalinowski
Burmistrz
Miasta Gostynina
ul. Rynek 26
09-500 Gostynin

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525), w związku z art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092), w dniach 16 - 17 maja 2016 r., pracownicy Oddziału Polityki Społecznej w Delegaturze – Placówce Zamiejscowej w Płocku Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie: pani Anna Gościniak – starszy inspektor i pan Krzysztof Ogieniewski – inspektor wojewódzki, przeprowadzili kontrolę problemową w trybie zwykłym w Urzędzie Miasta w Gostyninie.

Tematem kontroli była realizacja przez gminę zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie wypłaty dodatku energetycznego odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej w zakresie prawidłowości realizacji zadania. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2015 r.

Niniejszym przekazuję panu wystąpienie pokontrolne.

Wojewoda mazowiecki negatywnie ocenił sposób wykonywania przez gminę zadania wynikającego z ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r. poz. 1059 z późn. zm.) zwanej dalej ustawą w zakresie organizacji realizacji zadania oraz pozytywnie ocenił sposób ustalania uprawnień do dodatku energetycznego.

1. Organizacja realizacji zadania:

W okresie objętym kontrolą realizacją zadania wynikającego z ustawy zajmowały się cztery osoby zatrudnione w pełnym wymiarze czasu pracy tj.: pani Halina Fijałkowska – naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa do 31.12.2015 r., pani Henryka Sajak – podinspektor ds. dodatków mieszkaniowych Wydziału Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, pani Henryka Górąj – podinspektor Wydziału Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa realizująca zadanie w okresie od 01.01.2015 r. do 16.01.2015 r. oraz pani Martyna Krzemińska – podinspektor ds. dodatków mieszkaniowych w Wydziale Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, która od 19.01.2015 r. do 31.12.2015 r. zajmowała się prowadzeniem dokumentacji dotyczącej dodatku energetycznego.

Ustalono, że podstawę prawną działania urzędu stanowił statut przyjęty uchwałą nr 45/VI/2007 Rady Miasta w Gostyninie z 28 marca 2007 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Gostynina. Zmiany wprowadzone do statutu uchwałą nr 207/XXXIV/09 Rady Miejskiej w Gostyninie z dnia 30 czerwca 2009 r. nie przewidywały realizowania przez urząd miasta zadania wynikającego z ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2014 r., poz. 942).

Regulamin organizacyjny Urzędu Miasta Gostynina wprowadzony w życie zarządzeniem burmistrza miasta Gostynina nr 109/2014 z dnia 16 grudnia 2014 r. wraz ze zmianami wprowadzonymi zarządzeniem nr 14/2015 z dnia 29 stycznia 2015 r., zarządzeniem nr 39/2015 z 17 marca 2015 r. oraz zarządzeniem nr 61/2015 z 8 maja 2015 r. nie zawierał zapisów o realizacji przez Urząd Miasta w Gostyninie zadania dotyczącego dodatku energetycznego, o którym mowa w art. 5 f ustawy.

Za nieprawidłowość tę odpowiedzialność ponosi pan burmistrz.

W toku kontroli w dniu 17 maja 2016 r., złożył pan wniosek o włączenie do akt kontroli wyjaśnienia, z treści którego wynika, że obowiązujący w okresie objętym kontrolą regulamin organizacyjny ww. jednostki utracił moc z dniem 1 lutego 2016 r. oraz, że zarządzeniem nr 15/2016 burmistrza miasta Gostynina przyjęto nowy regulamin, w którym, w § 15 ust. 4 litera h. przyjęto zapis m.in. o realizacji zadania z zakresu wypłat dodatków energetycznych przez Wydział Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Urzędu Miasta Gostynina.

Na podstawie nieoznakowanego wewnętrznego rejestru Wydziału Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa oraz sprawozdawczości sporządzonej przez ww. jednostkę za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2015 r. ustalono, że w okresie objętym kontrolą przyjęto 430 wniosków o wypłatę dodatku energetycznego dla odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej. Z pana pisemnej informacji wynika, że: w analizowanym okresie wnioski o przyznanie dodatku energetycznego przyjmowane i weryfikowane były na stanowiskach podinspektorów dodatków mieszkaniowych, a następnie wprowadzone były do programu komputerowego i rejestrowane w rejestrze pism kancelaryjnych prowadzonych w sekretariacie Urzędu Miasta Gostynin.

W aktach świadczeniobiorców znajdowały się metryki spraw.

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono, że upoważnieniem do wydawania decyzji administracyjnych legitymowała się wyłącznie naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa. Upoważnienie wydane zostało na podstawie zarządzenia nr 113/2014 r. burmistrza miasta Gostynina z dnia 31 grudnia 2014 r. w sprawie udzielenia upoważnień pracownikom Urzędu Miasta Gostynina do wydawania decyzji administracyjnych, aprobaty i podpisywania dokumentów i pism oraz prowadzenia całokształtu spraw w zakresie pracy wydziału, stanowiska pracy w Urzędzie Miasta Gostynina, w imieniu burmistrza miasta. Upoważnienie wydano na podstawie art. 39 ust. 2, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.). Upoważnienie to nie zawierało żadnych zapisów odnoszących się do realizacji zadania z zakresu administracji rządowej polegającego na wypłacie dodatku energetycznego odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej. Mając powyższe na uwadze oraz w związku z tym, że takich zapisów nie było także w regulaminie organizacyjny Urzędu Miasta w Gostyninie, pani naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, podpisując decyzje administracyjne dotyczące wypłaty dodatku energetycznego, działała bez upoważnienia.

2. Prawdliwość ustalania uprawnień do dodatku energetycznego i jego wypłacania:

W okresie od 1 stycznia 2015 r. do 31 grudnia 2015 r. wydano ogółem 430 decyzji administracyjnych przyznających prawo do dodatku energetycznego odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej.

Badaniu poddano dokumentację 46 postępowań administracyjnych wszczętych na podstawie wniosków złożonych przez osoby ubiegające się o ustalenie prawa do dodatku energetycznego i zakończonych wydaniem decyzji ostatecznych w przedmiocie prawa do dodatku energetycznego odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej.

Stwierdzono, że w 46 kontrolowanych przypadkach, dotyczących ustalenia prawa do dodatku energetycznego, do wniosków o jego przyznanie załączono odpowiednie dokumenty tj. kserokopie umów kompleksowych w (20 przypadkach) oraz kserokopie umów sprzedaży energii elektrycznej zawartych z przedsiębiorstwem energetycznym (w 26 przypadkach). Do wniosków załączono również kserokopie decyzji administracyjnych w sprawie przyznania dodatku mieszkaniowego.

Poddane analizie decyzje ostateczne w sprawie przyznania dodatku energetycznego odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej wydano w terminie nie dłuższym niż miesiąc od daty złożenia wniosku o ustalenie prawa do dodatku energetycznego i doręczono zgodnie z wymogami określonymi w art. 39 i art. 46 § 1 Kpa.

We wszystkich badanych przypadkach dodatek energetyczny dla odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej przyznano osobom spełniającym wymogi określone w art. 3 pkt 13c ustawy.

W wyniku kontroli stwierdzono, że kwoty przyznanych świadczeń były zgodne z postanowieniami art. 5c ust. 3 pkt 1,2,3 ustawy jak również z obwieszczeniem Ministra Gospodarki z dnia 17 kwietnia 2014 r. w sprawie wysokości dodatku energetycznego

21

obowiązującego od dnia 1 maja 2014 r. do dnia 30 kwietnia 2015 r. (M.P. poz. 291) oraz z obwieszczeniem Ministra Gospodarki z dnia 17 kwietnia 2015 r. w sprawie wysokości dodatku energetycznego obowiązującego od dnia 1 maja 2015 r. do dnia 30 kwietnia 2016 r. (M.P. poz. 377). W analizowanym okresie o dodatek energetyczny ubiegało się 17 osób samotnie gospodarujących. Wysokość ww. świadczenia w 14 przypadkach wynosiła 11,09 zł (dodatki energetyczne za okres od 1 maja 2015 r. do 30 kwietnia 2016 r.) a w 3 przypadkach - 11,36 zł miesięcznie dla każdego gospodarstwa domowego (w okresie od 1 maja 2014 r. do 30 kwietnia 2015 r.). W 25 przypadkach dodatek energetyczny przyznano osobom prowadzącym dwu, trzy i czteroosobowe gospodarstwa domowe. W jedenastu przypadkach wysokość dodatku wynosiła 15,77 zł miesięcznie (dodatki energetyczne za okres od 1 maja 2014 r. do 30 kwietnia 2015 r.) natomiast w czternastu przypadkach świadczenie przyznano w wysokości 15,40 zł miesięcznie (dodatki energetyczne za okres od 1 maja 2015 r. do 30 kwietnia 2016 r.) dla każdego gospodarstwa domowego. W 4 przypadkach dodatek energetyczny przyznano rodzinom składającym się z co najmniej 5 osób. Wysokość dodatku w trzech przypadkach wynosiła 18,93 zł miesięcznie (dodatki energetyczne za okres od 1 maja 2014 r. do 30 kwietnia 2015 r.), natomiast w jednym przypadku wysokość świadczenia wynosiła 18,48 zł miesięcznie (dodatki energetyczne za okres od 1 maja 2015 r. do 30 kwietnia 2016 r.) dla każdego gospodarstwa domowego. W okresie objętym kontrolą nie wydano żadnej decyzji odmawiającej przyznania dodatku energetycznego.

Okres na jaki przyznane były dodatki energetyczne był adekwatny do okresu określonego w decyzjach administracyjnych dotyczących dodatku mieszkaniowego.

W skontrolowanych decyzjach jako sposób wypłaty dodatku energetycznego podano wypłatę gotówkową świadczenia w kasie Urzędu Miasta Gostynina. Termin wypłaty świadczeń był zgodny z zapisem art. 5e ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r., poz. 1059 z późn. zm.).

W wyniku analizy 46 decyzji administracyjnych stwierdzono, że we wszystkich przypadkach ich konstrukcja była zgodna z wymogami określonymi w art. 107 Kpa.

Wszystkie kontrolowane decyzje zostały wydane przez naczelnika Wydziału Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Urzędu Miasta Gostynina.

Mając na uwadze wyniki kontroli oraz w związku z tym, że pana zarządzeniem nr 15/2016 przyjęto nowy regulamin organizacyjny Urzędu Miasta Gostynina, w którym uwzględniono zadania związane z wypłatą dodatków energetycznych i wskazano, że należą one do właściwości Wydziału Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Urzędu Miasta Gostynina - **zalecenia pokontrolne nie będą wydane.**

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO


Artur Szuda
Zastępca Dyrektora
Wydziału Polityki Społecznej