

ZP. 271.1.4.2019

ODPOWIEDZI NA PYTANIA

Dotyczy: postępowania w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn.: ***Modernizacja systemu oświetlenia ulicznego wraz z systemem redukcji mocy, sterowania i zarządzania oświetleniem na terenie miasta Gostynina***

Działając w oparciu o art. 38 ust. 2 ustawy oraz z dnia 29 stycznia 2004 r. – *Prawo zamówień publicznych* (Dz.U. z 2018 r. poz. 1986 z późn. zm.) Zamawiający zawiadamia, że w niniejszym postępowaniu wpłynęły pytania dotyczące treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

Pytanie nr 1

Opisany w dokumentacji przetargowej system sterowania oświetleniem ulicznym posiada zapisy niekorzystne dla Zamawiającego i wymagające bardziej dokładnego opisu.

Podmioty publiczne, podlegające Ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. *o informatyzacji działalności podmiotów realizujących działania publiczne* są zobowiązane do wdrożenia zasad zarządzania bezpieczeństwem informacji. Fakt ten wynika z Rozporządzenia Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. *w sprawie Krajowych Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych*. Podmiot publiczny winien wdrożyć system zarządzania bezpieczeństwem informacji zgodnie z wymaganiami normy PN-ISO/IEC 27001.

Opisany w projekcie system sterowania oświetleniem OWLET firmy Schreder został opisany powtórnie w SIWZ bez powtarzania nazwy. Zamawiający chciał w ten sposób stworzyć w sposób nieskuteczny pozory bezstronnego opisu przedmiotu zamówienia. W SIWZ równoważność systemu została opisana następująco:

„Zamawiający dopuszcza zastosowanie systemu sterowania równoważnego, którego funkcjonalność wyczerpuje elementy wskazane dla systemu według dokumentacji Zamawiającego, nie wymaga opłat licencyjnych oraz ponoszenia dodatkowych opłat tytułem uruchomienia i szkolenia obsługi systemu”

Każdy system sterowania, zgodnie z podanym poniżej wyciągiem z SIWZ

„System sterowania Oświetlenia zapewnia realizację poniższych funkcji:

zdalny nadzór (monitorowanie, konfiguracja) przez sieć internetową z poziomu przeglądarki internetowej – bez konieczność instalowania dodatkowego oprogramowania. Dostęp do interfejsu użytkownika jest możliwy z dowolnego urządzenia wyposażonego w dostęp do Internetu i przeglądarkę internetową,”

wymaga zainstalowania oprogramowania sterującego systemem na serwerach, które zapewniają opisany powyżej zdalny dostęp.

W świetle podanych powyżej faktów wnosimy o zmianę zapisów w SIWZ, które zapewniają zarządzanie bezpieczeństwem danych oraz zapewniają wymagany przez Zamawiającego darmowy dostęp do systemu sterowania oświetleniem . Zmiana polega na korekcie zapisów

„Zamawiający dopuszcza zastosowanie systemu sterowania równoważnego, którego funkcjonalność wyczerpuje elementy wskazane dla systemu według dokumentacji Zamawiającego, nie wymaga opłaty licencyjnych oraz ponoszenia dodatkowych opłat tytułem uruchomienia i szkolenia obsługi systemu.”

na

„Zamawiający dopuszcza zastosowanie systemu sterowania równoważnego, którego funkcjonalność wyczerpuje elementy wskazane dla systemu według dokumentacji Zamawiającego, nie wymaga opłat licencyjnych oraz ponoszenia dodatkowych opłat tytułem uruchomienia i szkolenia obsługi systemu.

System sterowania musi być zgodny z systemem zarządzania bezpieczeństwem informacji zgodnie z wymaganiami normy PN-ISO/IEC 2700 lub jej europejskiego odpowiednika. Zgodność musi być potwierdzona certyfikatem serwerowni według podanej powyżej normy oraz oświadczeniem producenta systemu sterowania, że w tej serwerowni jest obsługiwane oprogramowanie zarządzające systemem sterowania. Wraz z ofertą wymagane są opisane powyżej dokumenty oraz oświadczenie dostawcy systemu, że nie będą pobierane żadne opłaty po upływie gwarancji systemu za korzystanie z systemu”.

Odpowiedź

Zamawiający wymaga, aby system sterowania nie generował żadnych dodatkowych kosztów związanych z licencjami, uruchomieniem, konfiguracją oraz szkoleniem pracowników do jego obsługi. Dostęp do systemu musi być bezpłatny. Serwery gromadzące bieżące i archiwalne informacje dotyczące pracy instalacji oświetleniowej muszą gwarantować bezpieczeństwo zapisanych danych technicznych. Dostawca systemu potwierdzi oświadczeniem, że serwerownia stosuje zestaw efektywnych zasad i procedur bezpieczeństwa gwarantujących całkowite bezpieczeństwo zapisanych danych w zakresie niepowołanego dostępu podmiotów/ osób nieupoważnionych oraz przed ich fizycznym zniszczeniem.

Pytanie nr 2

1. *Opisany w dokumentacji przetargowej system sterowania oświetleniem ulicznym posiada zapisy niekorzystne dla Zamawiającego i wymagające bardziej dokładnego opisu.*

Podmioty publiczne, podlegające Ustawie z dnia 17 lutego 2005 roku o informatyzacji działalności podmiotów realizujących działania publiczne są zobowiązane do wdrożenia zasad zarządzania bezpieczeństwem informacji. Fakt ten wynika z Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych. Podmiot publiczny winien wdrożyć system zarządzania bezpieczeństwem informacji zgodnie z wymaganiami normy PN-ISO/IEC 27001.

„Zamawiający dopuszcza zastosowanie systemu sterowania równoważnego, którego funkcjonalność wyczerpuje elementy wskazane dla systemu według dokumentacji Zamawiającego, nie wymaga opłat licencyjnych oraz ponoszenia dodatkowych opłat tytułem uruchomienia i szkolenia obsługi systemu”

Każdy system sterowania, zgodnie z podanym poniżej wyciągiem z SIWZ

„System sterowania oświetleniem zapewnia realizację poniższych funkcji:

- *zdalny nadzór (monitorowanie, konfiguracja) przez sieć internetową z poziomu przeglądarki internetowej – bez konieczności instalowania dodatkowego oprogramowania. Dostęp do interfejsu użytkownika jest możliwy z dowolnego urządzenia wyposażonego w dostęp do internetu i przeglądarkę internetową,” wymaga zainstalowania oprogramowania sterującego systemem na serwerach, które zapewniają opisany powyżej zdalny dostęp.*

W świetle podanych powyżej faktów wnosimy z zmianę zapisów w SIWZ, które zapewnią zarządzanie bezpieczeństwem danych oraz zapewnią wymagany przez Zamawiającego darmowy dostęp do systemu sterowania oświetleniem. Zmiana polega na korekcie zapisów

z

„Zamawiający dopuszcza zastosowanie systemu sterowania równoważnego, którego funkcjonalność wyczerpuje elementy wskazane dla systemu według dokumentacji Zamawiającego, nie wymaga opłat licencyjnych oraz ponoszenia dodatkowych opłat tytułem uruchomienia i szkolenia obsługi systemu”

na

„Zamawiający dopuszcza zastosowanie systemu sterowania równoważnego, którego funkcjonalność wyczerpuje elementy wskazane dla systemu według dokumentacji Zamawiającego, nie wymaga opłat licencyjnych oraz ponoszenia dodatkowych opłat tytułem uruchomienia i szkolenia obsługi systemu. System sterowania musi być zgodny z system zarządzania bezpieczeństwem informacji zgodnie z wymaganiami normy PN-ISO/IEC 2700 lub jej europejskiego odpowiednika. Zgodność musi być potwierdzona certyfikatem serwerowni według podanej powyżej normy oraz oświadczeniem producenta systemu sterowania, że w tej serwerowni jest obsługiwane oprogramowanie zarządzające systemem sterowania. Wraz z ofertą wymagane są opisane powyżej dokumenty oraz oświadczenie dostawcy systemu, że nie będą pobierane żadne opłaty po upływie gwarancji systemu za korzystanie z systemu”

Odpowiedź

Tak samo jak w odpowiedzi na pytanie nr 1.

Pytanie nr 3

W treści SIWZ oraz w dokumentacji projektowej w części dotyczącej funkcji systemu sterowania Zamawiający użył opisu systemu sterowania konkretnego producenta – firmy Schreder. Dodatkowo w treści SIWZ zamieścił poniższe stwierdzenie:

Zamawiający, zgodnie z art. 29 ust. 3 ustawy, dopuszcza zastosowanie przez Wykonawcę rozwiązań równoważnych w stosunku do opisanych, pod warunkiem, że będą one posiadały, co najmniej takie same lub lepsze właściwości w stosunku do wymaganych przez Zamawiającego tj. muszą być co najmniej:

- a) tej samej wytrzymałości,*
- b) tej samej trwałości,*
- c) o tym samym poziomie estetyki urządzenia,*
- d) o parametrach technicznych materiałów i urządzeń, jeśli zostały określone w dokumentacji projektowej,*

muszą również:

- e) spełniać te same funkcje,*
- f) spełniać wymagania bezpieczeństwa konstrukcji, bhp i ppoż.,*
- g) posiadać stosowne dokumenty dopuszczające do stosowania w budownictwie, atesty i aprobaty techniczne.*

„We wszystkich zapisach SIWZ oraz jej załącznikach, w których Zamawiający odwołuje się do norm, aprobat, specyfikacji technicznych lub systemów odniesienia zgodnie z art. 30 ust. 4 ustawy Pzp, Zamawiający dopuszcza rozwiązania równoważne opisywanym.

W przypadku gdy w opisie przedmiotu zamówienia podano nazwy materiałów, produktów lub urządzeń konkretnych producentów, należy traktować to jedynie jako określenie pożądanego standardu i jakości. We wszystkich takich sytuacjach Wykonawca może zaoferować równoważne materiały, produkty lub urządzenia o co najmniej takich samych parametrach. Przez równoważność produktu rozumie się zaoferowanie produktu, którego parametry techniczne zastosowanych materiałów są co najmniej takie same jak produktów opisanych w SIWZ oraz dokumentacji technicznej. W przypadku zaoferowania rozwiązania równoważnego, Wykonawca zobowiązany jest wykazać równoważność zastosowanych rozwiązań.”

Specyficzne cechy systemu sterowania jakie opisał Zamawiający w dokumentacji projektowej są charakterystyczne dla konkretnego producenta. Natomiast funkcjonalności jakich wymaga Zamawiający mogą zostać spełnione przez wiele systemów sterowania, które różnią się sposobem komunikacji (nadal bezprzewodowo) oraz poszczególnymi komponentami.

- Prosimy o potwierdzenie, że Zamawiający wymaga dostarczenia systemu sterowania oferującego takie same funkcjonalności.
- Prosimy o potwierdzenie, że zamawiający dopuści jako równoważny system sterowania, który do osiągnięcia opisanych w dokumentacji projektowej funkcjonalności nie wymaga stosowania lokalnych sterowników w szafach oświetleniowych.

- Prosimy o potwierdzenie, że zaproponowany przez wykonawcę system sterowania nie może generować dodatkowych opłat z tytułu transmisji danych w okresie udzielonej gwarancji – tj. 5 lat.

Odpowiedź

Zadający pytanie błędnie interpretuje wymagania Zamawiającego jako ograniczenie konkurencji poprzez wymagania charakterystyczne dla jednego producenta. Zamawiający opisał parametry wydajności i funkcjonalności oraz niezbędne wymagania dotyczące proponowanych wyrobów zgodnie z Zamierzeniem Zamawiającego w oparciu o wytyczne art. 30 PZP. Z wiedzy Zamawiającego wynikającej z badania dostępnych na rynku rozwiązań oświetleniowych wynika jasno, że opisane w niniejszym postępowaniu wymagania są oferowane przez różnych producentów. Zmiana założonych rozwiązań technicznych umożliwiłaby dopuszczenie wariantów oferowanych rozwiązań, a Zamawiający nie dopuszcza składania ofert wariantowych. Zamawiający opisał rozwiązania dające pewność i bezpieczeństwo pracy systemu poprzez komunikację nie tylko oprawy z urządzeniem sterującym, ale także w razie utraty sygnału pomiędzy oprawami.

Informujemy, iż zadający pytanie prawidłowo interpretuje wymagania Zamawiającego i nie zarzuca w żadnym punkcie ograniczenia konkurencji poprzez wymagania charakterystyczne dla jednego producenta. Informujemy ponadto, że wymagane funkcjonalności systemu sterowania można osiągnąć na wiele sposobów, nie tylko za pomocą systemu sterowania, który zamawiający opisał w dokumentacji projektowej

W treści SIWZ Zamawiający w poniższy sposób opisał zasady stosowania rozwiązań równoważnych:

2. Informacje dotyczące rozwiązań równoważnych:

W przypadku użycia w dokumentacji przetargowej nazw materiałów, producentów czy znaków towarowych należy je traktować jako przykładowe, mające na celu doprecyzowanie przedmiotu zamówienia oraz określające standard techniczny i jakościowy. Zamawiający dopuszcza oferowanie materiałów lub rozwiązań „równoważnych” pod warunkiem, że zapewnią uzyskanie parametrów technicznych nie gorszych od założonych w niniejszej SIWZ i jej załącznikach. Wykonawca, który powołuje się na rozwiązania równoważne opisywanym przez Zamawiającego, jest obowiązany wykazać (udowodnić) w ofercie, że oferowane przez niego rozwiązania spełniają wymagania określone przez Zamawiającego. Wszędzie tam, gdzie przedmiot zamówienia jest opisany poprzez wskazanie – w odniesieniu do niektórych materiałów, urządzeń lub technologii – znaków towarowych, patentów lub pochodzenia, źródła lub szczególnego procesu, który charakteryzuje produkty lub usługi dostarczane przez konkretnego Wykonawcę, w tym w szczególności podana byłaby nazwa własna materiału, urządzenia czy technologii, numer katalogowy lub producent, Zamawiający, zgodnie z art. 29 ust. 3 ustawy, dopuszcza zastosowanie przez Wykonawcę rozwiązań równoważnych w stosunku do opisanych, pod warunkiem, że będą one posiadały, co najmniej takie same lub lepsze właściwości w stosunku do wymaganych przez Zamawiającego tj. muszą być co najmniej:

- a) tej samej wytrzymałości,
- b) tej samej trwałości,
- c) o tym samym poziomie estetyki urządzenia,
- d) o parametrach technicznych materiałów i urządzeń jeśli zostały określone w dokumentacji projektowej, muszą również:
- e) spełniać te same funkcje,
- f) spełniać wymagania bezpieczeństwa konstrukcji, bhp i ppoż.,
- g) posiadać stosowne dokumenty dopuszczające do stosowania w budownictwie, atesty i aprobaty techniczne.

We wszystkich zapisach SIWZ oraz jej załącznikach, w których Zamawiający odwołuje się do Norm, aprobat, specyfikacji technicznych lub systemów odniesienia zgodnie z art. 30 ust. 4 ustawy Pzp, Zamawiający dopuszcza rozwiązania równoważne opisywanym. W przypadku gdy w opisie przedmiotu zamówienia podano nazwy materiałów, produktów lub urządzeń konkretnych producentów, należy traktować to jedynie jako określenie pożądanego standardu i jakości. We wszystkich takich sytuacjach Wykonawca może zaoferować równoważne materiały, produkty lub urządzenia o co najmniej takich samych parametrach. Przez równoważność produktu rozumie się zaoferowanie produktu, którego parametry techniczne zastosowanych materiałów są co najmniej takie same jak produktów opisanych w SIWZ oraz dokumentacji technicznej. W przypadku zaoferowania rozwiązania równoważnego, Wykonawca zobowiązany jest wykazać równoważność zastosowanych rozwiązań.

Zwracamy się ponownie z prośbą o udzielenie jasnej odpowiedzi odnośnie poniższych wymagań:

- Czy Zamawiający dopuszcza zastosowanie systemu sterowania, zapewniającego te same funkcjonalności, które są opisane w wymaganiach, lecz przy zastosowaniu rozwiązań technicznych odmiennych od rozwiązań opisanych w dokumentacji projektowej?
- Czy Zamawiający dopuszcza zastosowanie systemu sterowania, który zapewnia osiągnięcie tych samych funkcjonalności opisanych w dokumentacji projektowej, lecz do osiągnięcia tych funkcjonalności nie wymaga zastosowania sterowników w szafach oświetleniowych?
- Czy Zamawiający dopuszcza zastosowanie systemu sterowania, który zapewnia osiągnięcie tych samych funkcjonalności opisanych w dokumentacji projektowej przy pomocy sterowników zamontowanych wyłącznie w oprawach oświetleniowych?

Odpowiedź

Pytający sam zauważył, że parametry równoważności dotyczą zastosowanych urządzeń w zakresie wymienionym powyżej. Pytający zapoznał się z tymi wymogami, ale nie zauważył, że pominięcie wybranych urządzeń w konfiguracji systemu jest rozwiązaniem wariantowym. Urządzenie w postaci sterownika w szafach oświetleniowych jest też elementem systemu i również podlega ocenie i weryfikacji w zakresie opisanym w dokumentacji projektowej i STWIOR. Montaż tych sterowników jest też uwzględniony w przedmiarze robót. Dowolne pominięcie przez Wykonawcę wybranych urządzeń występujących w opisach załączonych dokumentów i przedmiarze robót stanowi rozwiązanie wariantowe i uniemożliwi rzetelną ocenę złożonej oferty, Zamawiający zgodnie z dyspozycją art. 36 pkt.2 nie wyraża zgody na składanie ofert wariantowych. Jednocześnie zwracamy uwagę na pominięty przez Pytającego, a wymagany przez Zamawiającego aspekt komunikacji między oprawami. Zamawiający jest przekonany, że Pytający znajdzie na rynku rozwiązanie spełniające wszystkie wymagania SIWZ i dokumentacji przetargowej.

ZATWIERDZAM:

BURMISTRZ MIASTA GOSTYNINA
Paweł Witold Kalinowski

Gostynin, 29.04.2019 r.