

Uchwała nr 321/2008/P
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W WARSZAWIE
z dnia 12 grudnia 2008r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Gostynin projekcie uchwały budżetowej i deficycie na 2009 rok oraz o prawidłowości prognozy kwoty długu.

Na podstawie art.13 pkt.2 i 3 oraz art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. z 2001r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 172 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Płocku:

Przewodniczący - Waldemar Rycharski
Członkowie: - Agnieszka Małkowska
- Ewa Dziarnowska

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Opiniuje pozytywnie z uwagą (pkt 10 uzasadnienia) przedłożony przez Burmistrza Miasta Gostynin projekt uchwały budżetowej wraz z załącznikami na 2009 r.
2. Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetowego ujętego w projekcie uchwały budżetowej na 2009 rok (pkt 3 uzasadnienia).
3. Uznaje, że załączona do projektu uchwały budżetowej na rok 2009 prognoza długu (pkt 11 uzasadnienia) jest prawidłowa.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w trybie art. 172 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu zamiejscowego w Płocku, Al. Jachowicza nr 30 w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Skład Orzekający Regionalnej Izby
w Warszawie

mgr Waldemar Rycharski

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta _____
2. Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Warszawie.
3. a/a

UZASADNIENIE

Projekt budżetu opracowano na podstawie przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142 poz.1591 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

1. Do projektu budżetu załączono:

- prognozowane dochody w wysokości **43.731.373 zł** ze szczegółowością do działów, rozdziałów i paragrafów, w podziale na dochody bieżące i majątkowe z uwzględnieniem subwencji w wysokości **10.942.654 zł**.
- wydatki budżetu w wysokości **46.888.850 zł** według szczegółowości do działów, rozdziałów i paragrafów z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

2. Projektowany budżet uwzględnia plan dochodów /dotacje/ i wydatków na realizację zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie ustawami.

3. Prognozowany budżet zakłada deficyt w wysokości **3.157.477 zł**, który stanowi **7,2%** planowanych dochodów na 2009 rok.

Deficyt powyższy zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie **1.685.859 zł**,
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, w tym wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie **1.471.618 zł**.

4. W projekcie budżetu utworzono rezerwę ogólną w kwocie **250.000 zł** oraz rezerwę celową w kwocie **20.000zł** na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Wyżej wymienione rezerwy nie przekraczają ustawowego progu.

5. W projekcie budżetu ustalono wydatki inwestycyjne na rok 2009 w wysokości **14.931.300 zł** i określono limit wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne na lata 2009-2011.

6. Projekt budżetu zawiera dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

7. W projekcie budżetu przewidziano dotacje celowe na zadania własne miasta realizowane przez podmioty należące i nienależące do sektora finansów publicznych w wysokości **49.000 zł.**
8. Prognozowany budżet zakłada dotacje podmiotowe dla instytucji kultury w wysokości **1.454.000 zł:**
 - Domu Kultury w Gostyninie w kwocie **1.000.000 zł,**
 - Miejskiej Biblioteki w Gostyninie w kwocie **454.000.**
9. Do projektu budżetu dołączono plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.
10. Projekt budżetu zakłada plan przychodów i wydatków w łącznej kwocie dla zakładów budżetowych: przychody 4.751.850zł , wydatki 4.752.850zł.

W dziale 926 rozdz. 92604 §2510 – Dotacja podmiotowa z budżetu dla zakładu budżetowego zaplanowano kwotę 1.010.000zł. Powyższa kwota wydatku została wykazana w zał. Nr 9 „ Plan przychodów i wydatków zakładów budżetowych na 2009r. „Dotacje dla zakładów budżetowych” (str.86).

W części opisowej „Plan finansowy Ośrodka Sportu i Rekreacji w Gostyninie na 2009r.” (str.91) wskazano, iż dotacja z budżetu Miasta przeznaczona jest na działalność podstawową. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż brak jest podstaw do projektowania w budżecie dotacji podmiotowej dla zakładu budżetowego o ile odrębne przepisy tak nie stanowią (jak np. w przypadku instytucji kultury, przedszkoli itp.). Zgodnie bowiem z uregulowaniami zawartymi w art. 24 ust.5 ustawy o finansach publicznych – zakład budżetowy może otrzymywać dotację podmiotową jedynie w zakresie określonym w odrębnych przepisach. Tę zasadę potwierdza także uregulowanie zawarte w art. 110 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym dotacje podmiotowe mogą być udzielane wyłącznie na cele i w zakresie określonym w ustawach innych niż ustawa budżetowa.

Ustawa o finansach publicznych przewiduje możliwość dotowania zakładu budżetowego poprzez dotację przedmiotową (art. 24 ust.4 ustawy). W każdym jednak przypadku udzielanie z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacji przedmiotowej dla zakładu budżetowego, należy mieć na uwadze wypełnienie obowiązku wynikającego z postanowień art. 174 ustawy o finansach publicznych, tj. wcześniejsze ustalenie przez organ stanowiący stawek dotacji przedmiotowej. Tak więc uruchomienie dotacji przedmiotowej może nastąpić po spełnieniu wymogów określonych w w/w artykule.

We wskazanym wyżej zał. Nr 9 wykazana została także dotacja podmiotowa w rozdz. 80104 - przedszkola w kwocie 1.167.400zł.

W kolumnie 11 – stan środków obrotowych na koniec roku nie wykazano żadnej kwoty.

Powyższa sytuacja pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) a także § 48 rozporządzenia Ministra Finansów z 29 czerwca 2006r. w sprawie gospodarki finansowej jednostek budżetowych, zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych oraz trybu postępowania przy przekształcaniu w inną formę organizacyjno-prawną zgodnie, z którymi ramy planu finansowego obejmują przychody, koszty a także stan środków obrotowych na początek i koniec roku oraz rozliczenie z budżetem.

11. Analiza załączonej do projektu budżetu prognozy długu wskazuje, iż kwota przypadających do spłaty w 2009 roku rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnej spłaty udzielonych poręczeń w wysokości **3.754.541 zł** wraz z odsetkami w kwocie **836.300 zł** stanowią **10,5 %** planowanych dochodów ogółem w tym roku budżetowym.

Łączna kwota długu na dzień 31.12.2009 wyniesie **18.558.729 zł**, co stanowi **42,4 %** dochodów Miasta w 2009 roku.

Zarówno łączna kwota długu jak i przypadające do spłaty kwoty kredytów i pożyczek oraz potencjalne spłaty udzielonych poręczeń wraz z należnymi odsetkami nie przekraczają górnej granicy ustalonej w ustawie o finansach publicznych dla jednostek samorządu terytorialnego wynoszącej:

- 60% w przypadku długu / art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych/,
- 15 % w przypadku przypadających do spłaty w roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami / art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

12. Projekt budżetu wraz z objaśnieniami, informacją o stanie mienia komunalnego oraz prognozą długu został przyjęty Zarządzeniem Burmistrza Miasta Gostynin Nr 67/2008 z dnia 14 listopada 2008 r. i przekazany do RIO w dniu 14 listopada 2008r.

Przedłożony przez Miasto Gostynin projekt budżetu na 2009 rok generalnie spełnia wymogi określone przepisami prawa, w związku z czym wydano opinię jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Stowarzyszenia Gminnego Stowarzyszenia Mię
w Warszawie
mgr Waldemar Wycharski