

**Uchwała Nr 90/XI/2025
Rady Miejskiej w Gostyninie**

z dnia 26 lutego 2025 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi
na uchwałę Rady Miejskiej w Gostyninie Nr 78/VIII/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r.
wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) w zw. z art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935 z późn. zm.) Rada Miejska w Gostyninie uchwała, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę XXXX z dnia 10 lutego 2025 r. na uchwałę Rady Miejskiej w Gostyninie Nr 78/VIII/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie rozstrzygnięcia skargi z dnia 10 grudnia 2024 r. na działalność Dyrektora Miejskiego Centrum Kultury w Gostyninie.

§ 2. Odpowiedź na skargę o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrz Miasta Gostynina.

§ 4.1. Do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania Rady Miejskiej w Gostyninie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie, a także ewentualnego wniesienia skargi kasacyjnej od orzeczenia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie wydanego w przedmiotowej sprawie do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie upoważnia się Burmistrza Miasta Gostynina.

2. Burmistrz Miasta Gostynina może ustanowić pełnomocników procesowych.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Krzysztof Adam Klejna

Załącznik do uchwały Nr 90/XI/2025
Rady Miejskiej w Gostyninie z dnia 26 lutego 2025 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie
ul. Jana Kazimierza 10, 01-248 Warszawa

Skarżący: XXXX
(adres w aktach)

Organ: Rada Miejska w Gostyninie
ul. Rynek 26, 09 -500 Gostynin

Odpowiedź na skargę

Rada Miejska w Gostyninie, na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935 z późn. zm.) wnosi o odrzucenie skargi XXXX na uchwałę Rady Miejskiej w Gostyninie Nr 78/VIII/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie rozstrzygnięcia skargi z dnia 10 grudnia 2024 r. na działalność Dyrektora Miejskiego Centrum Kultury w Gostyninie.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Gostyninie dnia 30 grudnia 2024 r. podjęła uchwałę Nr 78/VIII/2024 w sprawie rozstrzygnięcia skargi z dnia 10 grudnia 2024 r. na działalność Dyrektora Miejskiego Centrum Kultury w Gostyninie w której uznała, że skarga wniesiona na dyrektora tej jednostki jest bezzasadna.

Z przedmiotową uchwałą nie zgodził się Skarżący i wniósł na nią skargę.

Dla rozstrzygnięcia niniejszej sprawy podstawowe znaczenie ma fakt, że zaskarżona uchwała została podjęta w trybie postępowania skargowego uregulowanego w Dziale VIII k.p.a. „Skargi i wnioski”.

Przedmiotem skargi o której mowa w tym dziale może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, jak również przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Załatwienie takiej skargi, stosownie do dyspozycji art. 238 k.p.a. następuje poprzez zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi, które stanowi prawną formę działania organu administracji – w tym konkretnym przypadku wyrażone w formie uchwały Rady Miejskiej w Gostyninie, albowiem ta forma działania, tj. uchwała jest podstawową formą działania organu kolegialnego jakim jest Rada.

Organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego podejmują uchwały we wszystkich sprawach należących do ich właściwości, co sugerowałoby *prima facie* możliwość zaskarżenia ich do sądu administracyjnego, jednak uchwały podjęte w wyniku rozpoznania skargi wniesionej na podstawie art. 227 k.p.a. wykazują cechy czynności informującej o sposobie załatwienia skargi, takiej samej jak czynności innych organów

wskazanych w art. 229 k.p.a. których działania nie przybierają formy uchwał (w tym zakresie: postanowienie NSA z dnia 11 stycznia 2018 r., sygn. akt: I OSK 2760/17, LEX nr 2430299.).

Biorąc pod uwagę wyżej wskazaną okoliczność tj., że skarga na działalność dyrektora Miejskiego Centrum Kultury w Gostyninie rozpoznana została w formie uchwały Rady, zdaniem Organu, nie może to skutkować uznaniem, że jest to akt podlegający zaskarżeniu w trybie przewidzianym w art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zgodnie z którym każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętym przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.

Co się tyczy zaś kwestii podstawowej, tj. wniosku o odrzucenie skargi, to Rada Miejska wskazuje na ugruntowane poglądy judykatury co do tego, że skarga do sądu administracyjnego nie przysługuje na rozstrzygnięcie wydane na skutek rozpoznania skargi wniesionej w trybie przewidzianym w Dziale VIII k.p.a.

Powszechnie wydaje się stanowisko zgodnie z którym, sąd administracyjny nie jest właściwy do rozpoznawania skargi, której przedmiotem jest zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi wniesionej w trybie Działu VIII k.p.a., postępowanie bowiem określone w tym dziale ma charakter odrębny od postępowania administracyjnego, a do czynności podejmowanych w jego toku nie mają zastosowania przepisy Działu II k.p.a. Postępowanie wnioskowo – skargowe przewidziane w Dziale VIII k.p.a. nie kończy się wydaniem decyzji administracyjnej.

Jak stwierdził NSA w postanowieniu z dnia 1 lutego 2007 r. sygn. akt: I OSK 395/06 „W sprawach dotyczących postępowania skargowego, w tym także w sprawie zwrotu skargi skarżącemu, nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego”. W wyroku z dnia 31 sierpnia 2010 r. sygn. akt: II OSK 1578/10 NSA wskazał, że: „Ocena prawidłowości prowadzenia postępowania skargowego w trybie przepisów działu VIII k.p.a. nie podlega kognicji sądów administracyjnych.”. Pogląd przedstawiony w wyżej przywołanych judykatach zdaniem Rady nie stracił swej aktualności i jest wyrazem, jak się wydaje, jednolitej linii orzeczniczej, stąd Rada Miejska w Gostyninie go podziela i przyjmuje za własny.

Niezależnie od powyższego, odnosząc się syntetycznie do „zarzutów” podniesionych w skardze, wskazać należy, że podana została skarżącemu podstawa prawna działania Rady Miejskiej w Gostyninie, określająca jej kompetencję do rozpoznania skargi tj. art. 229 pkt 3 k.p.a. Miejskie Centrum Kultury w Gostyninie jest samorządową instytucją kultury dla której organem założycielskim jest Gmina Miasta Gostynina.

Z tych przyczyn Rada Miejska w Gostyninie wnosi jak w petitum, w oparciu o art. 58 § 1 pkt 1 p.p.s.a. z uwagi na to, że zainicjowana skargą sprawa nie należy do właściwości sądu administracyjnego.